



Ilmastonmuutoksen haasteet maatalouspolitiikalle

Maankuivatus ja
ilmastonmuutos –
seminaari 18.10.2018

| 18.10.2018 |

Mikael Hildén



Ilmastonmuutoksen merkitys maataloudessa kasvaa

1. Tulvat, kuivuusjaksot ja muut sään ääri-ilmiöt aiheuttavat välittömiä paikallisia.
2. Pitkän aikavälin ilmastolliset muutokset heijastuvat mm. alueelliseen alkutuotantoon ja ruokaturvaan.
3. Vaikutukset Suomen rajojen ulkopuolella heijastuvat myös Suomen maatalouteen ja ruokaturvaan – vaikutusketjut voivat olla pitkiä ja monimutkaisia.
4. Vaatimukset rajoittaa myös maatalouden päästöt kasvavat.

Kestävän kehityksen tavoitteet tähtäävät myös maatalouden kannalta edulliseen tilaan, mutta ilmastonmuutos voi horjuttaa haluttua kehitystä.

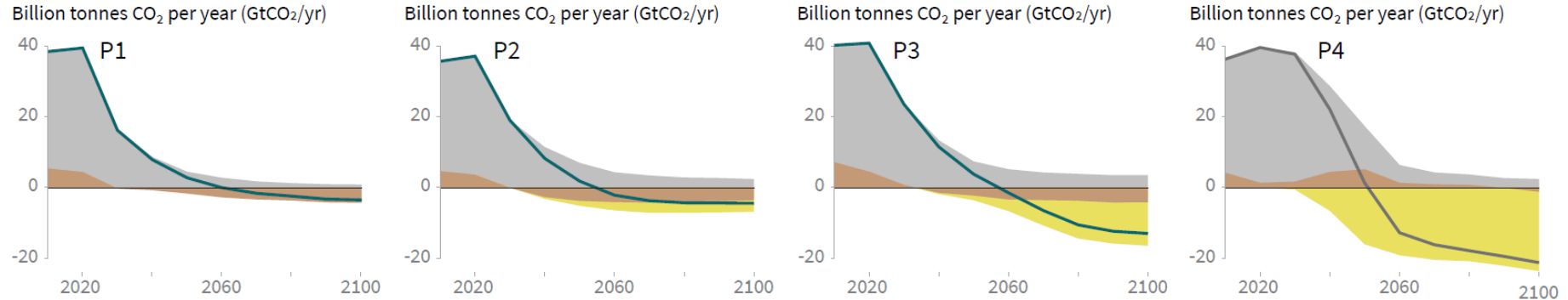


<http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

IPCC 1,5 °C osoittaa, että ilmastonmuutoksen hillintä liittyy maatalouteen monin tavoin

Breakdown of contributions to global net CO₂ emissions in four illustrative model pathways

● Fossil fuel and industry ● AFOLU ● BECCS



“Afforestation and bioenergy may compete with other land uses and may have significant impacts on agricultural and food systems, biodiversity and other ecosystem functions and services (high confidence)”

Haasteet maataloudelle ovat globaaleilla 1,5 °C kehityspoluilla mittavat

“This will require **large-scale transformations** of the global energy-agriculture-land-economy system, **affecting** the way in which energy is produced, **agricultural systems** are organised, and food, energy and materials are consumed”

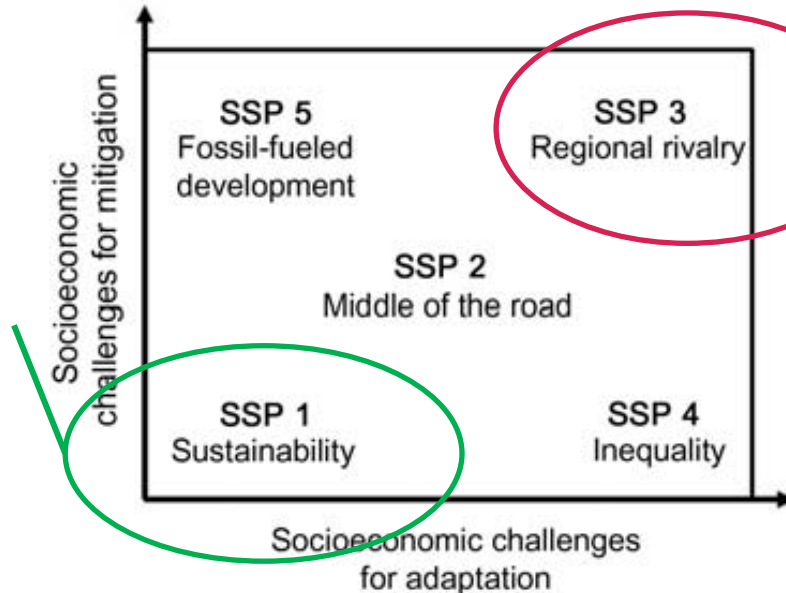
Muutokset maataloudessa eivät tapahdu 'itsestään'

IPCC: “Options in the land sector comprise agricultural and forest options, sustainable diets & reduced food waste, soil sequestration, livestock & manure management, reduced deforestation, afforestation & reforestation, responsible sourcing.”



Ilmastonmuutoksen ja maatalouteen vaikuttavien politiikka-alueiden suhdetta ei voi tarkastella irrallaan muusta yhteiskunnallisesta kehityksestä (SSP=shared socio-economic pathways)

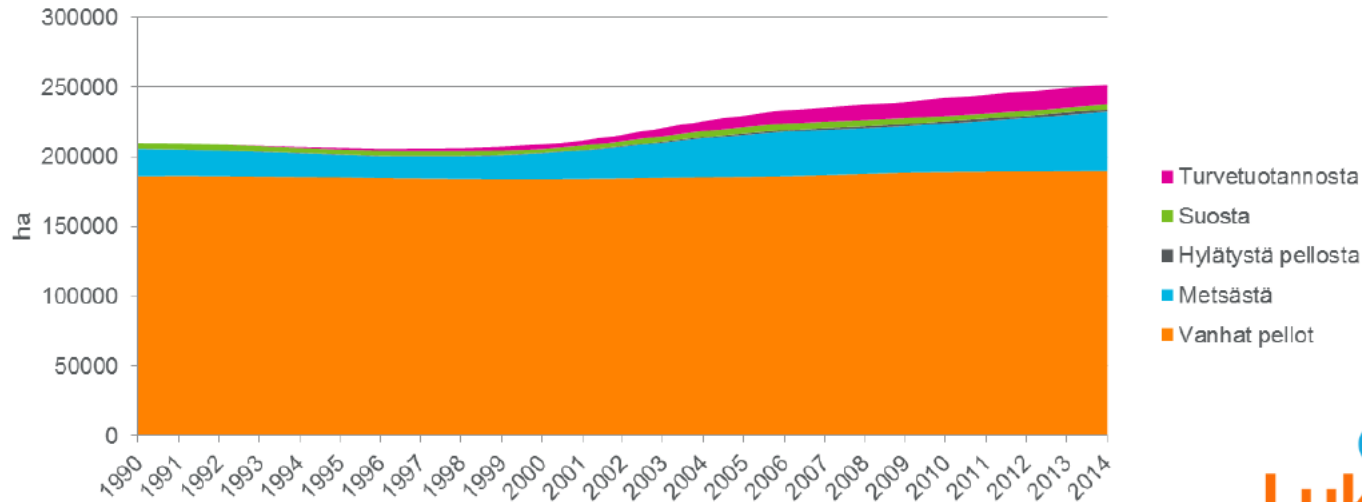
Haasteellisinta politiikan kannalta, mutta helpottaa käytännön ratkaisujen löytämistä



Suurimmat käytännön haasteet, mutta helpoin 'joutua' tähän, jos politiikka on heikko

Politiikkatoimet eivät vaikuta suoraan eivätkä yksin maatalouteen

Maatalouden tuet voivat ylläpitää toimintaa, jonka pitäisi muuttua [turvepeltojen viljely tai pellonraivaus], tai kannustaa ennakoivasti muuttamaan toimintaa [uusien lajikkeiden käyttö]



Turvepeltojen alan kehitys,
 K. Regina
 2018

Maatalouden sopeutumisessa ilmastonmuutokseen on kyse vaaratekijöistä, altistumisesta ja haavoittuvuudesta

- Politiikka voi vaikuttaa altistumiseen ja haavoittuvuuteen
- Maataloudessa sopeutuminen voi toteutua useassa merkityksessä:
 - Maatalouden oman toiminnan turvaaminen ja sietokyvyn lisääminen
 - Maatalousalueet lisäävät muiden alueiden sietokykyä

Maataloutta ei ohjata pelkästään maatalouspolitiikalla

- **Innovaatiopolitiikka:** Voi auttaa tunnistamaan kestäviä polkuja [maan hiilivarastojen kasvattaminen, uudet lannankäsittelyratkaisut], mutta myös vahvistaa kestävämpiä ratkaisuja [eläintuotannon entistä voimakkaampi keskittäminen]
- **Ympäristöpolitiikka:** Selkeät viestit toiminnan muuttamisesta [turvemaiden raivauskielto], mutta politiikan koherenssi on ongelma [tuki/talous]

Yhteinen maatalouspolitiikka muuttuu (EU BUDGET: THE CAP AFTER 2020 #EUBudget #FutureofCAP)

- Higher ambition, in particular with regard to the environment and climate
- Each EU Member State will ... draw up a CAP Strategic Plan setting out how it proposes to target the CAP funding to meet these needs, in line with the overall EU objectives, setting out which tools it will use, and establishing its own specific targets.
- The one-size-fits-all approach will be replaced by a more flexible system, with greater freedom for EU countries to decide how best to meet the

THE 9 CAP OBJECTIVES



ENSURE
FAIR INCOME



INCREASE
COMPETITIVENESS



REBALANCE
POWER IN
FOOD CHAIN



CLIMATE CHANGE
ACTION



ENVIRONMENTAL
CARE



PRESERVE
LANDSCAPES &
BIODIVERSITY



SUPPORT
GENERATIONAL
RENEWAL



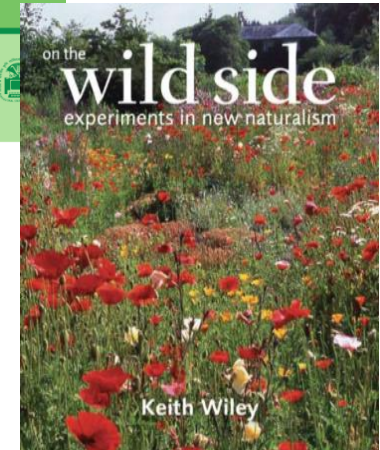
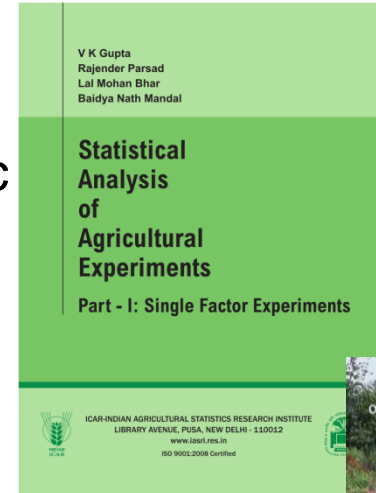
VIBRANT
RURAL AREAS



PROTECT
FOOD & HEALTH
QUALITY

CAP uudistus viittaa siihen, että myös maatalouspolitiikkaa tulee kehittää kokeilujen kautta

- **Ylhäältä johdetut suunnitellut kokeet.** James et al., 2017. Experiments in Public Management Research. Cambridge University Press.
- **Vapaamuotoiset kokeilut, jotka haastavat vanhoja menetelmiä ja rakenteita.** Special issue on experimentation for climate change solutions, Journal of Cleaner Production 169, 2017



Politiikan kehittämisessä kokeiluilla on erilaisia tehtäviä

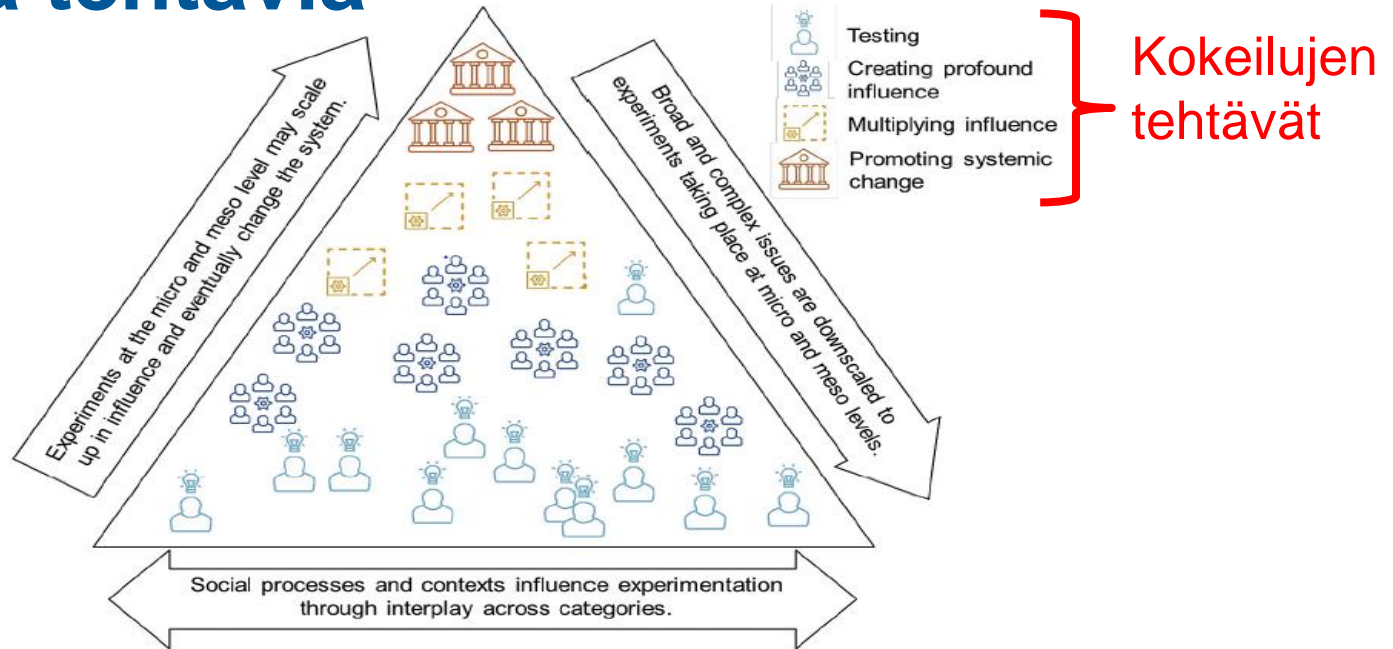
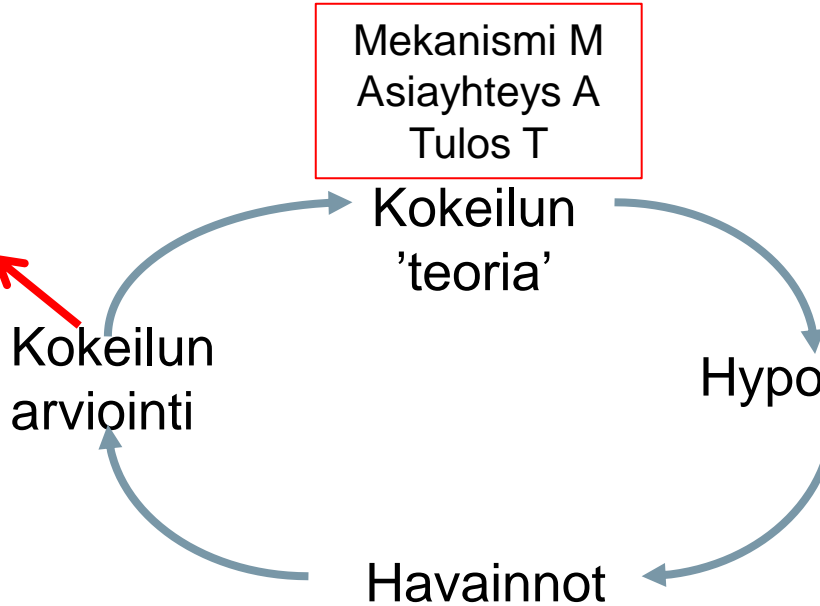


Fig. 1. The triangle model of experimental governance.

Politiikkakokeilujen arvioinnissa muutospolkujen tarkastelu on keskeistä – millä ehdoilla kokeilua on laajennettavissa Suomen tai EU:n laajuisiksi?

Mikä politiikkaratkaisu toimii missäkin olosuhteissa?
Mitä voidaan monistaa/laajentaa ja millä seurauksilla?



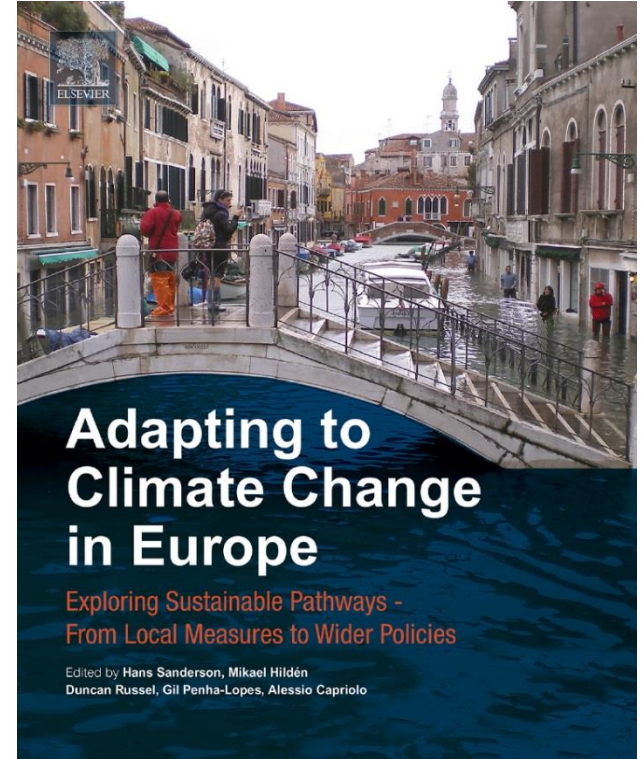
Miten koe voisi toimia tarkasteltavissa olosuhteissa;
Miten monistaminen/laajentaminen voisi toteutua ja mitä vaikutuksia sillä voisi olla?

Muunneltu:
Pawson & Tilley 1997
Realist evaluation

Menetelmäyhdistelmät olennaisten ominaisuuksien selvittämiseksi M,A,T

Johtopäätökset

- Ilmastonmuutos ei ole yksi haaste maatalouspolitiikalle, vaan haastevyöhyti.
- Poliitiikan kehittämisesssä tarvitaan skenaariotarkasteluja ja niiden tulkintoja laajassa politiikkakentässä.
- On viisasta ryhtyä pohtimaan mitä kokeiluja voidaan toteuttaa ilmastonmuutoksen hillinnän ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen edistämiseksi maatalouspolitiikan keinoin



Kiitos!

mikael.hilden@ymparisto.fi

**Keinot edistää sää- ja ilmatoriskien hallintaa (Elastinen-
loppuraportti)**

<http://tietokayttoon.fi/julkaisu?pubid=15406>

Ilmastonmuutoksen heijastevaikutukset Suomeen

<http://tietokayttoon.fi/julkaisu?pubid=15405>

Sää- ja ilmatoriskit Suomessa - Kansallinen arvio

<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-601-0>